

Zaaknummer: 2021-011288

Betreft: Keuzeopgaven gemeenteraad ter voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet

Aan de leden van de Gemeenteraad

### **Aanleiding**

Op 1 januari 2022 zal landelijk de Omgevingswet worden ingevoerd. Met deze grootschalige wetswijziging verandert het omgevingsrecht en de bijbehorende instrumenten en werkwijzen ingrijpend. Via raadsinformatieavonden en eerdere besluitvorming op verschillende onderdelen ter voorbereiding op deze wetswijziging bent u hier eerder over geïnformeerd. Een van de ingrijpende veranderingen is de overgang van bestemmingsplannen naar één omgevingsplan voor de gemeente.

In de huidige praktijk stelt de raad vaak gedetailleerde bestemmingsplannen vast per deelgebied. Straks is er een flexibeler omgevingsplan voor de gehele gemeente, waarbij initiatiefnemers meer ruimte kunnen krijgen om zelf met plannen te komen. Hoe groot deze ruimte is bepaalt u gezamenlijk als gemeenteraad, bij de besluitvorming over wijziging van (onderdelen van) het omgevingsplan. De wijze waarop Den Helder van het tijdelijke omgevingsplan wil overgaan naar het definitieve omgevingsplan (afronding hiervan dient uiterlijk op 1 januari 2030 plaats te vinden) is nog niet bepaald. Later dit jaar wordt u hier nader over geïnformeerd.

In de aanloop naar de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2022 is er voor u echter al een aantal concrete, procesmatige keuzes aan de orde. Op deze keuzeopgaven dient de gemeenteraad uiterlijk eind 2021 een besluit te nemen. Deze keuzes hebben veel invloed op de toekomstige relatie tussen de gemeenteraad en het college met betrekking tot de uitvoering van de Omgevingswet. Daarom vragen deze keuzes om gedegen afwegingen vanuit uw kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol. Met deze raadsinformatiebrief willen wij u informeren over de keuzes die u voorliggen en het proces om te komen tot de benodigde raadsbesluiten vóór 1 januari 2022.

### **Keuzeopgaven**

- ❖ Keuze 1: Adviesrecht (de gevallen waarin u gebruik wilt maken van uw adviesrecht)

Bepalen wanneer (voor welke activiteiten, in welke omstandigheden) de gemeenteraad in de toekomst gebruik wil maken van het adviesrecht voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

De instemming (Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB)) van de gemeenteraad ten aanzien van aanvragen die in strijd zijn met het omgevingsplan vervalt vanaf invoering van de Omgevingswet. De gemeenteraad adviseert straks het college (art. 16, lid 15 Omgevingswet). U moet aangeven hoe u deze adviesrol bij afwijkingen van het omgevingsplan wilt inrichten en voor welke activiteiten/omstandigheden.

- ❖ Keuze 2: Participatieverplichting

Aanwijzen van specifieke (buitenplanse) omgevingsplanactiviteiten waarin participatie door de omgeving verplicht wordt gesteld.

Onder de Omgevingswet wordt een aanvrager voor een omgevingsvergunning verantwoordelijk voor het betrekken van zijn/haar omgeving. Bij de aanvraag dient de aanvrager te motiveren of, en zo ja, op welke wijze, er participatie heeft plaatsgevonden over het plan en wat het resultaat hiervan geweest is. Een motivering dat er geen sprake is geweest van participatie voldoet in dat geval. In sommige gevallen is participatie van de omgeving echter van groot belang om als bevoegd gezag een juiste belangenafweging te maken. Om die reden heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om specifieke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen waarin participatie door de omgeving verplicht wordt gesteld. Deze

verplichting betekent echter wel een significante extra belasting van de aanvrager en vraagt daarom om een goede afweging voor welke gevallen deze verplichting wordt aangewezen.

❖ Keuze 3: Uitgebreide procedure van toepassing verklaren

Keuze voor welke situaties de uitgebreide procedure (26 weken termijn in plaats van de standaard 8 weken termijn onder de Omgevingswet) van toepassing is voor aanvragen voor een omgevingsvergunning.

Deze keuze hangt sterk samen met keuze 1, aangezien het in de huidige praktijk vaak niet mogelijk zal zijn om de gemeenteraad een advies te laten uitbrengen binnen de standaard termijn van 8 weken. Indien de lijst met situaties/activiteiten kleiner is of niet overeenkomt met de lijst voor keuze 1 zijn er veel problemen in de uitvoering te verwachten. Ook het gelegenheid aan de omgeving willen geven om zienswijzen op de vergunningsaanvraag in te brengen kan aanleiding zijn om de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren. Uiteraard betekent een keuze voor het toepassen van de uitgebreide procedure niet dat de volledige 26 weken standaard benut zullen worden. Zodra de vergunningsproces is doorlopen wordt het besluit genomen en de procedure afgerond.

❖ Keuze 4: Delegatie van bevoegdheden wijzigen omgevingsplan

Vaststellen van de rolverdeling tussen college en raad, ten aanzien van het wijzigen van (delen van) het omgevingsplan.

De gemeenteraad kan het college delegeren om (delen van) het omgevingsplan te wijzigen. Dit kan bijvoorbeeld voor het verwerken van verleende vergunningen in het omgevingsplan (verplicht binnen 5 jaar), het opnemen van (verwijzingen naar) door raad of college vastgestelde beleidsregels of het nemen van voorbereidingsbesluiten. Het delegeren van wijzigingen van het omgevingsplan kan voordelen op het gebied van uitvoerbaarheid of snelheid (collegebesluit is sneller genomen dan een raadsbesluit). Mogelijk nadeel is het uit handen geven van controle door de gemeenteraad op onderdelen.

### Proces tot besluitvorming

Om tot een zorgvuldig besluit over deze keuzeopgaven te komen bespreken wij dit onderwerp tweemaal met u in de tweede helft van 2021.

Op woensdag 25 augustus consulteren wij de commissie Stadsontwikkeling & -beheer over de hoofdlijnen wat betreft deze keuzeopgaven. Hiermee geeft uw commissie ons richting om een raadsvoorstel uit te werken, waarin de lokale keuzes wat betreft deze onderwerpen worden vastgelegd.

Vervolgens komen wij op respectievelijk woensdag 17 november en maandag 29 november bij u terug in de commissie Stadsontwikkeling & -beheer en de gemeenteraad voor de besluitvorming over dit onderwerp.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Den Helder, 20 april 2021.

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

J.A. (Jan) de Boer MSc.  
burgemeester



R.M. (Robert) Reus  
secretaris

