

[redacted] via mailadres:

verzendinggegevens

datum : 20-12-2022
zaaknummer : 2022-053290
bijlagen : 1

behandeld door

team Openbare orde & Veiligheid
telefoon 14 0223

uw gegevens

brief van :
kenmerk :

onderwerp

WOO-verzoek

Geachte [redacted]

Op 1 november 2022 hebt u een verzoek gedaan in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur. Op 25 november 2022 hebt u een hernieuwd verzoek gedaan. Beide verzoeken hebben wij in goede orde ontvangen.

Inhoud van uw verzoek

In uw verzoeken geeft u aan dat u bezig bent met het in kaart brengen van de regels omtrent sekswerk in Nederlandse gemeenten. Hiertoe wordt per gemeente gebruik gemaakt van de informatie uit hoofdstuk 3 van de Algemene plaatselijke verordening. U verzoekt ons om aan te geven of voor de gemeente, naast hetgeen in hoofdstuk 3 van de Algemene plaatselijke verordening staat, aanvullende regels gelden omtrent sekswerk. U doet bij uw verzoek een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

Verzoek om aanvullingen

Wij merken op dat de Wet openbaarheid van bestuur per 1 mei 2022 is vervangen door de Wet open overheid (hierna: Woo). Op grond van de Woo kan, net zoals voorheen op grond van de Wob, worden verzocht om openbaarmaking van bepaalde informatie. Wij gaan er daarom vanuit dat u bij uw verzoek een beroep doet op de Woo. U bent hierover bij brief van 2 november 2022 geïnformeerd. In deze brief hebben wij u daarnaast ook meegedeeld dat uw verzoek een aanvraag is in de zin van artikel 4:2 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en dat uw verzoek nog niet aan de vereisten voldoet. U bent daarom in de gelegenheid gesteld om uw aanvraag binnen een termijn van twee weken aan te vullen.

Buiten behandeling stellen verzoek

Omdat u niet binnen de gestelde termijn van twee weken reageerde, hebben wij uw verzoek om informatie op 18 november 2022 buiten behandeling gesteld.

Hernieuwd verzoek

Op 25 november 2022 hebt u alsnog de ontbrekende gegevens overgelegd. Wij hebben deze reactie beschouwd als een hernieuwd Woo-verzoek waarbij de afhandelingstermijn vanaf die dag opnieuw is gaan lopen. De laatste dag van de beslistermijn is 23 december 2022.

Afhandeling van het verzoek

Wij besluiten de door u gevraagde informatie te verstrekken en openbaar te maken. Dat betekent dat het beleid rond sekswerk (prostitutiebeleid) in gescande vorm bij deze brief is gevoegd. In het beleidsdocument staat het aantal van drie bordelen, maar dat is inmiddels teruggebracht naar twee.

Vragen?

Hebt u nog vragen over deze brief of over het beleid rond sekswerk c.q. prostitutie, dan kunt u contact opnemen met het team Openbare Orde en Veiligheid, via telefoonnummer 14 0223.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Den Helder,

Team Openbare Orde en Veiligheid,

Bent u het niet eens met het besluit in deze brief?

Wanneer u naar aanleiding van het hierboven vermelde besluit vragen mocht hebben, dan kunt u ons altijd voor een verdere toelichting bellen. Het telefoonnummer staat bovenaan deze brief.

Bezwaar maken gaat als volgt. U kunt als belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de bovenaan deze brief vermelde dag waarop het besluit is verzonden met een brief (niet per e-mail) een bezwaarschrift indienen bij het College van Burgemeester en Wethouders van Den Helder, ter attentie van het secretariaat van de Commissie voor de bezwaarschriften, Postbus 36, 1780 AA Den Helder. In het bezwaarschrift moet het volgende staan:

- uw contactgegevens zoals uw naam en adres (en telefoonnummer);
- de dagtekening;
- het kenmerk van het besluit en een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (u kunt een kopie van het besluit (deze brief) meesturen);
- de reden(en) waarom u bezwaar indient en wat het besluit volgens u moet zijn;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift of tussentijds bellen schort niet de werking van het hierboven vermelde besluit op. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Kunt u vanwege de spoedeisendheid van de betrokken belangen een beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten? Dan kunt u gelijktijdig met of na de indiening van uw bezwaarschrift de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem, vragen een voorlopige voorziening te treffen om de werking van het besluit voor de duur van uw bezwaarschriftprocedure te schorsen. Houdt u er rekening mee dat de rechtbank hiervoor kosten in rekening brengt. Zie ook: www.rechtspraak.nl.

Op 1 oktober 2000 treedt de wet tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht in werking. De betreffende wetswijziging houdt het volgende in:

Nr. 87/BD (2000)

Voorstel tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 1996 regelende de gevolgen van de opheffing van het algemeen bordeelverbod.

G.A. Amsterdamse beleving

Aan de Raad.

Inleiding

Op 1 oktober 2000 treedt de wet tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht in werking. De betreffende wetswijziging houdt het volgende in:

- Opheffing van het algemeen bordeelverbod en het verbod op het souteneurschap: de betreffende artikelen worden uit het Wetboek van Strafrecht geschrapt;
- Aanscherping van de strafbaarstelling van ongewenste vormen van exploitatie van prostitutie: onvrijwillige prostitutie en seksueel misbruik van minderjarigen.

Kort samengevat betekent het vorenstaande dat na het van kracht worden van de nieuwe wetgeving het exploiteren van prostitutie, die vrijwillig wordt uitgeoefend door meerderjarigen met een voor het verrichten van arbeid geldige verblijfstitel, een legale wijze van beroepsuitoefening en inkomensverwerving is. Na jaren waarin prostitutie zich in een historisch gegroeide bestuurlijke gedoogzone heeft bevonden, krijgen de lokale overheden door de wetswijziging de mogelijkheid de ontwikkeling van de lokale prostitutie beter te beheersen en te regelen.

Na opheffing van het algemeen bordeelverbod kunnen aan het Wetboek van Strafrecht geen argumenten worden ontleend om de exploitatie van prostitutie geheel te weren. Een algeheel bordeelverbod van gemeentewege, op basis van de algemene autonome verordnungsbevoegdheid, is waarschijnlijk in strijd met artikel 19, derde lid van de Grondwet, waarin het recht op vrije keuze van arbeid is neergelegd.

Aard en omvang prostitutie.

De wetswijziging betekent niet dat de gemeente na 1 oktober 2000 ruimte moet bieden aan allerlei vormen van prostitutie in en buiten seksinrichtingen en in deze zin geen restrictief beleid zou mogen voeren.

Een van de eerste stappen in het ambtelijke voorbereidingsproces was een oriëntatie op de aard en beroepsmatige verschijningsvormen van de prostitutie in onze gemeente en de vraag in hoeverre in de lokale situatie voor andere verschijningsvormen ruimte zou moeten bestaan. De laatste vraag is ingegeven met het oog op de mogelijke gevolgen van een al te restrictief beleid, dat kan leiden tot een verschuiving naar andere, niet controleerbare vormen van prostitutie.

In Den Helder zijn drie bordelen. Voor zover kon worden nagegaan, vindt vanuit onze gemeente geen escorts-service plaats, maar het is niet uit te sluiten dat hier thuisprostitutie wordt bedreven. Door de wisselende schaal en het niet openbare karakter hiervan, ligt het niet op het terrein van de gemeente deze vorm van prostitutie aan regelgeving te onderwerpen.

Omtrent de vraag of er ruimte zou moeten zijn voor andere seksinrichtingen zijn onder meer contacten gelegd met de afdeling zedenzaken van de politie Amsterdam-Amstelland, de Bestuursdienst van de gemeente Amsterdam en de gemeente Alkmaar en de plaatselijke bordeelhouders. Voor raamprostitutie en prostitutie welke op tippelzones wordt bedreven moet een omvangrijke markt bestaan. En tegelijkertijd een markt die ondanks het open karakter een zekere anonimiteit waarborgt. Uit alle gesprekken is duidelijk geworden dat onze gemeente niet een zodanige grootte noch centrumfunctie heeft, die het verlenen van medewerking aan het creëren van een markt zouden rechtvaardigen. Ook anderszins zien wij hiertoe geen reden en is het zeker niet onze bedoeling om als gevolg van bedoelde wetswijziging een beleid te voeren gericht op het verruimen van het aantal bestaande seksinrichtingen, noch op het stimuleren van andere vormen van seksuele dienstverlening, zoals seksbioscopen, sekstheaters, seksautomatenhallen, escortbedrijven, e.d.

Om deze reden hebben wij besloten op een aantal onderdelen af te wijken van de model-APV van de VNG. Het betreft hier de regeling voor straatprostitutie, en wel de mogelijkheid hiervoor gebieden en tijden aan te wijzen. Dit artikel en de overige daaraan gerelateerde bepalingen nemen wij niet over.

Om de huidige situatie te bestendigen (zoals wij hiervoor hebben aangegeven), hebben wij aan het model een bepaling toegevoegd (artikel 3.3.2, lid 1, onder d), die neerkomt op het volgende:

"Het bevoegd bestuursorgaan weigert de vergunning van een seksinrichting voor zover de verlening ervan het aantal seksinrichtingen waarvoor vergunning is verleend op meer dan drie zou brengen".

Zonder een dergelijke bepaling zou het mogelijk zijn in die delen van de gemeente waarvoor nog geen bestemmingsplan is vastgesteld een seksinrichting te beginnen. Voor die gebieden ontbreekt het namelijk aan een planologisch instrument op basis waarvan een dergelijke vestiging zou kunnen worden tegengehouden.

Voorts merken wij hier op, dat voor de bestaande bordelen bovendien geldt dat geen medewerking zal worden verleend aan de - externe - uitbreiding van de inrichtingen.

Regelgeving.

Het voeren van een vergunningenbeleid en de handhaving ervan zijn belangrijke instrumenten om de exploitatie van prostitutie binnen de gemeente te beheersen en te regelen.

De seksinrichtingen en de uitbaters ervan zullen als gevolg van het te voeren gemeentelijk vergunningenbeleid aan een verscheidenheid aan regels worden onderworpen.

* de vestiging

Bestemmingsplannen kunnen voorzien in de mogelijkheid van vestiging van prostitutiebedrijven door deze functies expliciet te benoemen. Hiermee wordt aangegeven waar de gemeente prostitutie toestaat. In het licht van dit voorstel is het niet de bedoeling opnieuw een discussie over een definitieve locatiekeuze te voeren. Wij willen hier volstaan met op te merken dat in het bestemmingsplan passende bebouwings- en gebruiksvoorschriften kunnen worden opgenomen ter regeling van prostitutie in relatie tot de omgeving, waaraan de exploitanten zullen zijn gehouden.

* de inrichting

Wat de inrichting betreft: seksinrichtingen zullen in de toekomst aan zogenaamde objectgebonden eisen inzake bouw- en brandveiligheid moeten voldoen. Veel seksinrichtingen kunnen voor de bepaling van het niveau van bouwtechnische voorschriften worden gerekend tot de in het Bouwbesluit opgenomen categorie "logiesbedrijven".

De bordelen waar tevens horecavoorzieningen aanwezig zijn, zullen bovendien aan de voorschriften op grond van de Drank- en Horecawetgeving moeten voldoen.

Het niet voldoen aan de voorschriften levert een weigeringsgrond op voor het verlenen van de seksinrichtingsvergunning.

* de exploitant

In het wijzigingsbesluit van de Algemene plaatselijke verordening 1996 is voorzien in een toetsing van het levensgedrag van de exploitant en de beheerder. De exploitatievergunning wordt geweigerd indien de exploitant of de beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn.

* de exploitatie

De exploitant zal moeten beschikken over een seksinrichtingsvergunning. In deze vergunning die telkens voor de periode van een jaar wordt verleend, zullen onder meer bepalingen worden opgenomen strekkende tot handhaving van de openbare orde en de veiligheid in de omgeving van de seksinrichting. Hierbij moet worden gedacht aan toezicht op het komen en gaan van bezoekers, de verantwoordelijkheid voor hun gedrag in en in de omgeving van de inrichting e.d. Ter uitvoering van de besluitvorming in de commissie voor Algemene en Bestuurlijke zaken van 30 augustus 2000 zal in de seksinrichtingsvergunning de voorwaarde worden opgenomen dat de klanten van de prostituees minimaal de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt.

* sluitingstijden

Een van de instrumenten om overlast van bordelen te beheersen is het hanteren van een sluitingstijdenregeling. Mede gelet op de belangen van omwonenden ligt het in de rede de thans gedoogde vrije sluitingstijden aan banden te leggen. Hierbij adviseren wij, mede op advies van de districtschef van politie, aansluiting te zoeken bij de tijden, zoals die gelden voor de "natte horeca", te weten in de nachten van zondag op maandag tot en met donderdag op vrijdag tot 02.00 uur, van vrijdag op zaterdag tot 03.00 uur en van zaterdag op zondag tot 04.00 uur. Daarbij wordt, aansluitend op de praktijk, geadviseerd om de bordelen niet toe te staan eerder geopend te zijn dan 12.00 uur. Een en ander zal door middel van een ontheffing worden geëffectueerd.

* de (technische) arbeidsomstandigheden

De regels van de Arbeidsomstandighedenwet zijn van toepassing op de prostitutiebranche als er sprake is van een werkgever-werknemer relatie. Dit betekent dat het betreffende prostitutiebedrijf zich bij een Arbodienst moet aansluiten.

De Arbodienst houdt toezicht op de technische hygiëne van de bedrijfsvoering. De Arbeidsinspectie zorgt voor de handhaving van onder andere de Arbowet, de Arbeidstijdenwet en de Wet arbeid vreemdelingen.

* gezondheidsbevorderende voorschriften

De aard van het werk en de arbeidsomstandigheden binnen de prostitutie brengen aanzienlijke gezondheidsrisico's met zich mee. Het is voor de prostituee en voor de volksgezondheid in het algemeen, van

belang, dat de gemeente vanuit de taken op het gebied van de Wet collectieve preventie volksgezondheid voorschriften stelt op het gebied van de gezondheidsbevordering.

De voorschriften zullen onder meer betrekking hebben op:

- het voeren van een veilig seksbeleid in seksinrichtingen
- het toegankelijk zijn voor voorlichting
- de verplichting dat bedrijven prostituees de mogelijkheid moeten bieden zich regelmatig op seksueel overdraagbare aandoeningen te laten onderzoeken.

Over de uitvoering van de te stellen voorschriften vindt overleg met de GGD plaats. Het niet meewerken dan wel het niet voldoen aan de te stellen voorwaarden zal leiden tot intrekking van de vergunning voor het exploiteren van het bordeel.

* *handhavingsprotocol*

Bij de handhaving van de regelgeving zijn meerdere partijen betrokken. De vreemdelingendienst en de afdeling bijzondere wetten van de politie, de brandweer, verschillende gemeentelijke disciplines en de GGD. Periodieke controles op de naleving van de wettelijke voorschriften en de vergunningvoorwaarden zijn nodig om tijdig tegen schendingen van de regelgeving te kunnen optreden. Van belang daarbij is een zodanige coördinatie en informatie-uitwisseling dat, indien nodig, het bestuurlijk en/of strafrechtelijk sanctieregime in werking kan treden. Hiervoor zal een zogenaamd handhavingsprotocol worden opgesteld. De sectie Openbare Orde en Veiligheid van de Bestuursdienst van de gemeente zal hierin de centrale rol vervullen. Tenslotte merken wij in dit kader nog het volgende op. Op 29 juni 2000 is de Tweede Kamer akkoord gegaan met een wijziging van de Gemeentewet die ervoor zorgt dat toezichthouders op de naleving van de verordening over seksinrichtingen en escortbedrijven inzage van een identificatiebewijs kunnen vorderen van een prostituee. De wijziging strekt ertoe in het kader van de handhaving van de APV onder meer de bevoegdheid te regelen om de leeftijd en de verblijfsstatus van de prostituees te controleren. De reikwijdte van de identificatieplicht strekt zich ook uit tot straatprostitutie.

* *leges*

Omtrent de vaststelling van de leges, verbonden aan de seksinrichtingsvergunning zullen wij u een afzonderlijk voorstel doen toekomen.

Wij stellen u voor de Algemene plaatselijke verordening 1996 te wijzigen overeenkomstig bijgevoegd voorstel. De commissie ABZ heeft zich in haar vergadering van 30 augustus 2000 in ons voorstel kunnen vinden.

Den Helder, 25 juli 2000.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

 , burgemeester
 , secretaris