

## Inleiding

Dit besluit betreft de vaststelling van een veiligheidscontour op grond van artikel 14 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) rondom de gasbehandelingsinstallatie van de NAM en vliegveld De Kooy - veiligheidscontour Balgzand. De veiligheidscontour wordt vastgesteld door het bevoegd gezag omgevingsvergunning (Ministerie van Economische zaken en Klimaat) en het bevoegd gezag Wet ruimtelijke ordening (Gemeente Den Helder).

Een veiligheidscontour geeft de grens aan tot waar de zogenaamde plaatsgebonden risicocontour (PR  $10^{-6}$  per jaar) van risicovolle bedrijven, i.c. de gasbehandelingsinstallatie van de NAM, mag uitbreiden. Binnen de veiligheidscontour wordt niet meer getoetst aan de individuele grenswaarden voor het plaatsgebonden risico. Daarmee wordt ruimte gereserveerd voor de groei van risicovolle bedrijven. Binnen de veiligheidscontour zijn (nieuwe beperkt) kwetsbare objecten niet toegestaan als die geen *functionele* binding met (de risicovolle activiteiten op) het terrein hebben. Dit veiligheidsbesluit werkt door in het "Facetbestemmingsplan Veiligheidscontour Balgzand". In overleg met de betrokken stakeholders is gekozen voor een aanvullende interne zonering binnen de veiligheidscontour. Deze zonering bevestigt overwegend het invloedsgebied van NAM-locatie. Bij de totstandkoming van het plan is de ambitie geuit om risicocontour van de gasbehandelingsinstallatie in de toekomst te verkleinen.

De essentie van een veiligheidscontour rondom de locatie van de NAM en vliegveld De Kooy is dat aan beide activiteiten en aan de omgeving duidelijkheid wordt geboden, onder andere over welke toekomstige ontwikkelingen wel en niet zijn toegelaten binnen de veiligheidscontour. Buiten de veiligheidscontour is ruimte beschikbaar voor bestaande, geplande en nieuwe (kwetsbare) ontwikkelingen. Op deze manier kan voorkomen worden dat ruimtelijke initiatieven onbedoeld doorkruist worden door bedrijfsuitbreidingen en/of vestigingen van risicovolle bedrijven (en vice versa).

## Wettelijk Kader

Het besluit tot vaststellen van de veiligheidscontour wordt ingevolge artikel 14 van het Bevi genomen. Artikel 14, lid 1 Bevi bepaalt dat de ligging van de veiligheidscontour wordt vastgesteld door het bevoegd gezag ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteiten voor het oprichten, het veranderen of wijzigen van de werking van een inrichting (art. 4 Bevi).

In dit geval is het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) bevoegd gezag ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Het besluit moet in overeenstemming met het bevoegde gezag ingevolge de Wet ruimtelijke ordening worden genomen (art. 5 Bevi).

De gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders van gemeente Den Helder is het bevoegde gezag ingevolge de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) voor de vaststelling van een bestemmingsplan respectievelijk het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Dit betekent dat de veiligheidscontour door de twee genoemde bevoegde gezagen wordt vastgesteld.

## Overwegingen

De essentie van een veiligheidscontour is dat binnen de veiligheidscontour ruimte wordt gereserveerd voor risicovolle activiteiten. Buiten de veiligheidscontour is dan ruimte voor bestaande, geplande en nieuwe (kwetsbare) ontwikkelingen. Op deze manier wordt voorkomen dat ruimtelijke initiatieven onbedoeld doorkruist worden door bedrijfsuitbreidingen en/of vestigingen van risicovolle activiteiten en vice versa.

Het instrument veiligheidscontour houdt meer concreet in dat alleen op de veiligheidscontour wordt getoetst of aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico voor inrichtingen wordt voldaan.

Binnen de contour wordt niet meer getoetst. Binnen een veiligheidscontour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig of geprojecteerd zijn (dat wil zeggen: mogelijk zijn op basis van het vigerende bestemmingsplan), tenzij deze functioneel gebonden zijn aan het gebied waarvoor de veiligheidscontour is vastgesteld of een van de daarbinnen gelegen Bevi-inrichtingen. Voor aanwezige beperkt kwetsbare objecten wordt deze eis van functionele binding niet gesteld. Parallel aan de vaststelling van de veiligheidscontour, is in de bestemmingsplannen Luchthaven 2013, Kooypunt 2012 en de beheersverordening Oostoever 2016 geborgd dat geen nieuwe kwetsbare objecten *zonder* functionele binding binnen de veiligheidscontour mogelijk worden gemaakt. In de bestemmingsplannen wordt de vestiging van deze objecten buiten de veiligheidscontour niet mogelijk gemaakt.

Door de aanwezigheid van een veiligheidscontour is het mogelijk om het gebied optimaal te benutten. Het garandeert dat het plaatsgebonden risico van inrichtingen wordt begrensd door de veiligheidscontour, terwijl de vestiging en uitbreiding van risico-veroorzakende bedrijven niet wordt belemmerd door kwetsbare luchthaven-, energie, nationale veiligheid of offshore-gebonden functies binnen de contour.

Uitgangspunt bij de voorgestelde ligging van de contouren is dat er geen onnodige beperking wordt gelegd op de ontwikkelmogelijkheden voor zowel de NAM en de luchthaven (o.a. Defensie) als de stedelijke bebouwing in de omgeving.

### **Functionele binding**

De veiligheidscontour is zodanig vastgesteld dat binnen deze veiligheidscontour naast Bevi-inrichtingen uitsluitend kwetsbare objecten aanwezig of geprojecteerd zijn, voor zover deze een functionele binding hebben met de bedrijven binnen de veiligheidscontour of met het gebied.

Zoals hierboven beschreven, geldt voor de beperkt kwetsbare objecten de voorwaarde van functionele binding uitsluitend in nieuwe situaties; dus bij vestiging na vaststelling van de veiligheidscontour. Om dit voor de toekomst te borgen is deze voorwaarde van functionele binding vastgelegd in de planregels van het facetbestemmingsplan voor de veiligheidscontour. Deze planregel(s), vervangen/ zijn een aanvulling op, de regels betreffende (beperkt) kwetsbare objecten in de onderliggende bestemmingsplannen Luchthaven 2013, Kooypunt 2012 en de beheersverordening Oostoever 2016 voor zover de aangewezen gronden onder de veiligheidscontour vallen. Dit is geregeld in art. 10 Bevi.

Voor de bestemmingsplangebieden waarin de veiligheidscontour ligt, is aan deze definitie de volgende uitwerking gegeven:

*Binnen de veiligheidscontour zijn alleen (beperkt) kwetsbare objecten toegestaan die een functionele binding hebben. Het begrip functionele binding is hierbij gedefinieerd als:*

#### **Definitie functionele binding**

Activiteiten of objecten die een directe of indirecte relatie hebben met energie, offshore, het belang van nationale veiligheid en/of luchthaven, dan wel objecten of activiteiten die zijn gelegen of worden verricht binnen het plangebied [of het gebied waarvoor een veiligheidscontour is vastgesteld]

### **Ligging veiligheidscontour**

De veiligheidscontour is een beleidsmatige begrenzing van het PR van individuele inrichtingen en wordt op kaartbeeld weergegeven als een gebiedscontour. De veiligheidscontour brengt evenwicht tussen de benodigde ontwikkelruimte en bescherming van kwetsbare objecten in de omgeving en de benodigde toekomstige ontwikkelruimte voor de luchthaven (o.a. Defensie) en de NAM.

De ligging van de veiligheidscontour is in afstemming met betrokken partijen tot stand gekomen. Dit betreft in belangrijke mate de bevoegde gezagen; zijnde het ministerie van Economische Zaken en

Klimaat en de gemeente Den Helder. Daarnaast is er afstemming geweest met het Ministerie van Defensie, het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de Inspectie Leefomgeving en Transport, het Staatstoezicht op de Mijnen, de NAM, de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Het concept van de veiligheidscontour is, voorafgaande aan het vooroverleg ten behoeve van het facetbestemmingsplan, met alle betrokken partijen besproken. Vanwege de samenhang van het besluit veiligheidscontour met het facetbestemmingsplan, is het besluit veiligheidscontour parallel aan de herzieningen van de bestemmingsplannen voorbereid.

### **Begrenzing veiligheidscontour**

De begrenzing van de veiligheidscontour is een combinatie van verschillende onderdelen. Onderstaand de toelichting en de overzichtskaart.

#### PR 10<sup>-6</sup> contour NAM als basis voor de begrenzing

Voor de veiligheidscontour zijn de aanwezige plaatsgebonden 10<sup>-6</sup> risico contour(en) van de aanwezige inrichtingen die vallen onder het Bevi leidend voor het bepalen van de begrenzing. PR contouren van andere risicobronnen die vallen onder het Bevt of Bevb zijn geen onderdeel van de veiligheidscontour. De basis voor de veiligheidscontour in Den Helder is de PR10<sup>-6</sup> contour van de NAM.

#### PR 10<sup>-8</sup> contour oostzijde installatie NAM als groeiruumte

Een veiligheidscontour heeft eveneens als doel om risicoruimte te reserveren voor nieuwe installaties met een PR10<sup>-6</sup> contour.

Om de NAM groeiruumte te bieden, bijvoorbeeld in het kader van de energietransitie, is er risicoruimte gereserveerd op de oostzijde van de inrichting. Om dit mogelijk te maken is hiervoor de bestaande PR 10<sup>-8</sup> contour als begrenzing aangenomen.

De extra risicoruimte is niet primair bedoeld om de PR10<sup>-6</sup> contour van de bestaande GBI te laten groeien, maar om ruimte te bieden aan nieuwe installaties binnen het terrein van de NAM. Uitbreiding van de bestaande PR10<sup>-6</sup> contour wordt bovendien beperkt doordat de bestaande PR10<sup>-6</sup> contour onderdeel is van de zuidelijke begrenzing van de veiligheidscontour.

#### Ligging functies binnen de veiligheidscontour

Binnen de veiligheidscontour geldt een functionele binding. Dit is om te borgen dat de aangewezen functies op een verantwoorde en veilige wijze binnen de contour kunnen vestigen. De veiligheidscontour inclusief functionele binding geldt voor het vestigen van nieuwe Bevi-inrichtingen en voor de vestiging van nieuwe kwetsbare objecten.

Naast de locatie van de NAM zijn het gehele terrein van het civiele deel van de luchthaven de Kooy en de defensielocatie opgenomen. Daarnaast valt het bedrijventerrein ten noorden van de NAM inclusief de waterzuivering onder de veiligheidscontour dit ook vanwege de ligging binnen de PR10<sup>-8</sup> contour.

### Geografische grenzen

Naast de ligging van de PR  $10^{-6}$  en PR  $10^{-8}$  contour en de ligging van de verschillende functies is de begrenzing bepaald op basis van geografische grenzen. Dit is een combinatie van kadastrale begrenzingen en begrenzingen van de onderliggende bestemmingsplannen.

Onderstaande kaart laat de ligging van de veiligheidscontour zien met de bijbehorende PR  $10^{-6}$  contour van de NAM.



### **Procedure en inspraak**

Op de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van de veiligheidscontour is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing (artikel 14, vijfde lid Bevi). Het ontwerp van dit besluit heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Eenieder kon schriftelijk of mondeling zijn/haar zienswijze kenbaar maken.

### **Zienswijzen**

In relatie tot het ontwerpbesluit zijn **PM WEL/GEEN** zienswijze naar voren gebracht. De zienswijze(n) is (zijn) behandeld in een aparte antwoordnota welke als bijlage **PM** bij dit besluit is gevoegd. De antwoordnota maakt onderdeel uit van de motivering van het besluit tot vaststelling van de veiligheidscontour. De behandeling van de zienswijze geeft **PM WEL/GEEN** aanleiding het definitieve besluit gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

### **Besluit**

Gelet op het bovenstaande besluiten het college van burgemeester en wethouders en de raad van de gemeente Den Helder, in overeenstemming met het ministerie van Economische Zaken en Klimaat als volgt:

Op grond van artikel 14 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen voor de locatie rondom de gasbehandelingsinstallatie van de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. te Den Helder en vliegveld De Kooy de veiligheidscontour 'Balgzand' vast te stellen.

**PM ONDERTEKENING**

ONTWERP