

Saneringsprogramma wegverkeerslawaaï ONTWERPBESCHIKKING

Datum besluit : 22-04-2015
Projectnummer : 266984
Naam project : Sanering wegverkeerslawaaï woningen, gemeente
Den Helder
Adres project : Den Helder Zuid

Inleiding

In de gemeente Den Helder zijn langs de Brakkeveldweg, Kievitstraat, Middenweg, Nieuweweg, Parallelweg en Ruyghweg in Den Helder woningen gelegen die een hoge geluidsbelasting als gevolg van het wegverkeerslawaai ondervinden. Voor deze woningen is de saneringsregeling van de Wet geluidhinder van toepassing. Deze woningen komen zo nodig in aanmerking voor maatregelen om de geluidsbelasting op en/of in de woningen te verminderen. Het is de taak van de gemeente om hiervoor een saneringsprogramma op te stellen. Op basis hiervan neemt de Minister een besluit over de maatregelen die zullen worden genomen. Vervolgens is het de taak van de gemeente om het saneringsprogramma met de betrokken maatregelen uit te voeren.

Het saneringsprogramma heeft betrekking op 172 (sanerings-)objecten. In het saneringsprogramma wordt aan de Minister voorgesteld om op de gevels van 172 woningen een hogere waarde voor de maximaal toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen en in samenhang daarmee een besluit nemen over welke woningen in aanmerking komen voor eventuele extra geluidsisolatie van de gevel van de woning.

Het is de verantwoordelijkheid van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat om de gemeente financieel in staat te stellen dit saneringsprogramma uit te voeren. Het Ministerie heeft laten weten hiertoe in principe bereid te zijn.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde voor de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.7 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gevolgd. De ontwerpbeschikking ligt van 21 juni 2021 tot en met 2 augustus 2021 ter inzage. De gemeente is verantwoordelijk voor het akoestisch onderzoek en de voorbereiding van het saneringsprogramma.

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat is bevoegd gezag en neemt een besluit over het saneringsprogramma en stelt hogere waarden vast voor de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de betrokken woningen.

Wettelijk kader

De Wet geluidhinder voorziet in een saneringsregeling voor bestaande woningen die een te hoge geluidsbelasting door wegverkeerslawaai ondervinden. Op grond van artikel 89 van de Wet geluidhinder hebben burgemeester en wethouders de taak om een Saneringsprogramma op te stellen met maatregelen om de geluidsbelasting te beperken op deze woningen.

In een saneringsprogramma op grond van de Wet geluidhinder kunnen maatregelen worden opgenomen die gericht zijn op:

1. Bronmaatregelen: dat wil zeggen een vermindering van het geluid, veroorzaakt door het verkeer op de weg;
2. Overdrachtsmaatregelen zoals geluidsschermen;
3. Gevelisolatie: het aanbrengen van geluidswerende maatregelen aan de betrokken woningen;
4. Onttrekking aan de woonbestemming van één of meer van de betrokken woningen.

Het wettelijke kader voor de sanering van wegverkeerslawaai is vastgelegd in:

1. Artikel 89, 90, 111b, lid 3 van de Wet geluidhinder;
2. Paragraaf 3.1.3. (sanering) van het Besluit geluidhinder;
3. De Subsidieregeling sanering verkeerslawaai;
4. De Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder.

Beoordeling

Onder de saneringsregeling van de Wet geluidhinder vallen woningen die op 1 maart 1986 een geluidsbelasting ondervonden van 60 dB(A) of meer vanwege wegverkeerslawaai en die gemeld zijn via de zogenaamde A- of B-lijst of voor 1 januari 2009 via de Eindmeldingslijst. In het verleden is door de gemeente Den Helder onderzoek gedaan naar de heersende geluidbelasting in 1986 en zijn de woningen boven de saneringsdrempel van 60 dB(A) gemeld aan de Minister. Deze woningen komen in aanmerking voor geluid reducerende maatregelen op kosten van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De gemeente Den Helder is verantwoordelijk voor de uitvoering van de maatregelen.

Voor het saneringsprogramma is nagegaan welke woningen langs de Brakkeveldweg, Kievitstraat, Middenweg, Nieuweweg, Parallelweg en Ruyghweg te Den Helder in aanmerking komen voor maatregelen op grond van de saneringsregeling van de Wet geluidhinder. Voor dit saneringsproject is uitgegaan van 172 adressen.

Voor de voorbereiding van het saneringsprogramma is op 30 maart 2021 door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord een akoestisch onderzoek opgesteld. Daaruit blijkt dat er 171 adressen op de saneringslijst in aanmerking komen voor een uitvoeringssubsidie.

Voor 171 saneringsobjecten dient onderzocht te worden welke geluid reducerende maatregelen mogelijk zijn om de geluidsbelasting op de gevels te verlagen. De lijst met de (sanerings)woningen is te vinden in bijlage 1 van het akoestisch onderzoek.

Bron- en overdrachtsmaatregelen

Overeenkomstig de bepalingen van de Wet geluidhinder moet bij woningen, waarvoor een hogere grenswaarde moet worden vastgesteld, onderzoek uitgevoerd worden naar de mogelijkheden om de geluidsbelasting terug te dringen. Bij het onderzoek naar maatregelen dienen maatregelen in het bron- en overdrachtsgebied beschouwd te worden. Bij bronmaatregelen kan worden gedacht aan het toepassen van een geluid reducerend wegdek. Bij overdrachtsmaatregelen kan worden gedacht aan het toepassen van een geluidsscherm of –wal. Wanneer de geluidsbelasting minder bedraagt dan de maximale grenswaarde van 68 dB (waarde inclusief aftrek op grond van artikel 110g Wgh) mag er voor gekozen worden om af te zien van het toepassen van bron- en overdrachtsmaatregelen. Hierbij worden de volgende overwegingen aangevoerd:

Bronmaatregelen

De gemeente heeft aangegeven dat het toepassen van stil asfalt op de wegen in het project geen optie is. De reden die hiervoor gegeven wordt is dat de mogelijke subsidie niet opweegt tegen de extra kosten (aanleg en onderhoud) van geluid reducerend asfalt. Verder heeft de gemeente de komende 7 jaar geen werkzaamheden gepland aan de wegen in het project.

Overdrachtsmaatregelen

Langs de Brakkeveldweg, Kievitstraat, Middenweg, Nieuweweg, Parallelweg en Ruyghweg is sprake van langsparkeren, veel in- en uitritten van percelen, een parallelweg/fietspad en een stoep. Verder zijn de woningen redelijk dicht gelegen op de weg, waardoor er geen ruimte is voor een geluidsscherm of –wal. Het plaatsen van geluidsschermen en/of geluidswallen is om reden van verkeersveiligheid en technisch opzicht niet haalbaar.

Verkeersmaatregelen

De gemeente heeft aangegeven dat alle wegen die worden genoemd in het project ontsluitingswegen zijn en bijna allemaal deel uitmaken van een bus route. Vanuit dat oogpunt heeft de gemeente aangegeven dat het inrichten en aanwijzen van een maximum snelheid van 30 km/uur niet aan de orde is.

Op grond van de hiervoor genoemde overwegingen is in de onderhavige situatie geen onderzoek naar het effect van geluidreducerende maatregelen (bron- en overdrachtsmaatregelen) uitgevoerd.

Gevelmaatregelen

Voor 172 saneringsobjecten dient een hogere waarde te worden vastgesteld. Van de 172 saneringsobjecten komen er 171 in aanmerking voor een aanvullend onderzoek naar geluidswerende maatregelen aan de gevel. Een woning komt alleen voor aanvullende isolatiemaatregelen in aanmerking als de huidige isolatie van de geveldelen onvoldoende is. In het geval van een 'saneringswoning' mag de geluidbelasting in de woning niet hoger zijn dan 43 dB. Is in één of meer geluidsgevoelige ruimten het geluidsniveau hoger dan 43 dB, dan komt die woning in aanmerking voor aanvullende gevelisolatie. In dat geval zullen zodanig maatregelen worden aangebracht dat het geluidsniveau in de woning niet hoger is dan maximaal 38 dB. Of een woning in aanmerking komt voor aanvullende isolatie kan pas worden vastgesteld na het uitvoeren van een bouwkundig isolatieonderzoek. Dit onderzoek zal in opdracht van de gemeente Den Helder uitgevoerd worden.

Cumulatie

Op grond van het gestelde in artikel 110f van de Wet geluidhinder dient onderzoek te worden gedaan naar de cumulatieve geluidbelasting vanwege de verschillende geluidsbronnen. Dit onderzoek moet worden uitgevoerd als van meerdere geluidsbronnen de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder wordt overschreden. In het akoestisch onderzoek is de cumulatieve geluidbelasting onderzocht.

Zienswijzen

PM.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Helder is op grond van artikel 89 van de Wet geluidhinder bevoegd tot het opstellen van een saneringsprogramma wegverkeerslawaaai. Bij het opstellen van het saneringsprogramma is tevens artikel 3.7 en 3.8 van het Besluit geluidhinder in acht genomen.

Op grond hiervan besluit het college van burgemeester en wethouders van Den Helder, gelet op bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.7 van de Algemene wet bestuursrecht:

een voorstel voor te leggen aan de Minister van Infrastructuur en Milieu tot het vaststellen van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de gevels van 172 (sanerings)woningen, zoals vastgelegd in bijlage 1 van het akoestisch onderzoek; het '*Saneringsprogramma wegverkeerslawaaai Den Helder Zuid te Den Helder, gemeente Den Helder*' vast te stellen en in te dienen bij de Minister van Infrastructuur en Waterstaat.

Den Helder,

Burgemeester en wethouders van Den Helder,
namens dezen,

Bijlagen bij dit besluit:

- Akoestisch onderzoek hogere waarde Den Helder Zuid Den Helder van 30-03-2021
- UK/S formulier
- Lijst met saneringsobjecten in het projectgebied (zie akoestisch onderzoek)
- Situatieschets met positie van de woningen (zie akoestisch onderzoek)